

战略草案说明 - 性别问题

I. 对需求和粮农组织比较优势的分析

1. 在家庭和社区层面，农村男性和女性在农业、农村发展及粮食安全方面扮演着不同但又互补的角色，然而男女之间普遍存在的不平等现象及女性权利低下在继续阻碍抗击饥饿的进展。呼吁粮农组织高度重视性别问题，以克服性别不平等，独立外部评价将其描述为“一个重大的经济和社会损失……而且不公平，是实现家庭及社区粮食安全的制约因素”（独立外部评价报告，第 646 段）。如果男女没有平等的机会，如果女性没有经济权利，就不可能根除极端贫困和饥饿（千年发展目标 1）。

2. 比较优势

- a. 粮农组织与一些合作伙伴一道，采用综合的和多学科方式致力于解决粮食安全、农业、渔业及林业方面的性别问题，积累了数十年的经验与教训。粮农组织业已证明其有能力应对发展过程中遇到的新挑战，例如艾滋病病毒及艾滋病、粮食价格上涨及气候变化，解决有关性别问题。其比较优势在于能够集聚多学科专家力量，创造规范产品，实地测试方法及对农村发展、农业及粮食安全方面的性别问题提供政策建议。
- b. 在联合国系统中粮农组织处于独特的位置，拥有在农村生计、农村贫困及减轻饥饿方面解决性别问题的使命或经验。
- c. 通过增进有关性别问题的知识和进行能力建设，粮农组织在解决农村地区的性别问题方面拥有其总部和区域办事处专业人员所代表的扎实专业技术力量。

II. 总体远景和主要目标

3. 远景

成员国将把粮农组织视为就解决与农村生计、农业及粮食安全有关的性别问题提供政策咨询的权威渠道，承认粮农组织是性别主流化能力建设方面的一个卓越中心。

4. 目标

- a. 促进成员国努力减少农村地区在获取资源、商品、服务及决策方面的男女不平等现象，从而减轻饥饿和农村贫困。
- b. 粮农组织所有单位在其政策、计划及项目中应用性别敏感方法。

III. 结果

结果	活动/问题
A. 为更加知情和高效的决策提供良好的依据	将继续开展规范工作和国家层面的工作，以积聚所需的新信息和数据，作为政策咨询、能力建设及高效性别主流化的基础。重点是提高收集和分析按性别分列的统计数据的能力，包括家庭调查及农业普查。将对粮农组织所面临的主要问题的性别方面进行研究，包括农村就业、健康问题（包括艾滋病病毒和艾滋病）、气候变化及生物能源。
B. 对性别敏感的农业及粮食安全政策	重点将置于“一个联合国”（2008年起）的试点国家，然后逐步向其他国家发展。相应的利益相关者将能够确保粮食安全和农业部门的计划促进赋予妇女权力，着实减少农村地区在获取资源、物品、服务及决策方面的男女不平等现象。
C. 强化各司之间及与其他组织的伙伴关系	如同独立外部评价所建议的那样，将加强与其他组织的伙伴关系，为的是最大限度地利用资源，加强合作，从彼此吸取的教训、知识及规范产品中相互受益，以“一个联合国”方式开展工作[例如在越南与联合国其他机构合作制定的性别主流化的禽流感防控计划]。计划建立的伙伴关系有：能力建设（国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界银行）；工具、方法、吸取的教训（联合国、经济合作与发展组织网络）；规范产品（国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界银行、联合国教科文组织、国际劳工组织）；一个联合国（一个“一个联合国”试点国家即坦桑尼亚，以及莫桑比克，为其编写向《消除对妇女的歧视公约》的报告，可能选择为其制定“一个联合国”战略，确保农村妇女平等问题可得到全面解决）。
D. 培训粮农组织总部及权力下放办事处职员以提高技能	成员国、粮农组织总部职员及粮农组织权力下放办事处将更好地了解性别概念及如何在其工作中解决基于性别的不平等问题，以减少饥饿和农村贫困。能力建设已在独立外部评价的速赢/早期执行计划中做了预算。按照独立外部评价的建议（第649段），为粮农组织总部和实地办事处的职员制定了计划，让他们接受性别和妇女权利方面的培训。将指定高级别的性别联络员，如有需要将对联络员进行培训。将修改高级职员的职责范围，以反映其性别主流化的职责。
E. 粮农组织所有单位的意识及责任感增强	成员国和粮农组织职员都将认识到，对政策和项目采用一个性别敏感的方法会导致更好、更有效的计划，该计划会得到更多人的认可，而且更有可能达到目标并获得结果。他们将进一步意识到性别平等有助于提高经济绩效和减轻贫困。 独立外部评价建议将性别行动计划充分纳入粮农组织计划周期，并作为该周期的一部分进行报告（第649段）。这项工作已经在进行中。《2008-2013年性别及发展行动计划》植根于粮农组织所有技术和业务司的工作，并已开始每月向总干事报告，当前正在进行中。每个司均制定了一套指标，以监测其自己的性别主流化目标，最终评估影响。

IV. 实施特点

5. 粮农组织采用一项性别主流化战略解决成员国及组织内部的性别问题。该战略涉及评估任何计划的行动对女性和男性影响，将女性和男性问题与经验作为计划和政策设计所有阶段一个完整尺度的过程。性别主流化也是一个制度改革过程。粮农组织已在整合贯穿其全部工作的性别问题方面取得了进展，但仍然面临重大挑战。对解决性别问题有益于实现发展目标的认识不足，有时造成人们不愿意将其主流化。

6. 粮农组织用于性别主流化的主要政策手段就是性别及发展行动计划，所有技术司都参与了该行动计划最新版本（2008—2013）的编制，历时一年。该文件并非与粮农组织其他工作分离的一项性别战略；相反，性别及发展行动计划是粮农组织各技术和业务司工作计划中体现的性别战略的汇编。

7. 粮农组织区域和分区域办事处在性别问题方面拥有足够专业力量对实施此项战略至关重要。